

KOMMUNEREFORMEN



Framtidens kommunealternativ for Audnedal?

**Hvilket alternativ sikrer
innbyggerne i Audnedal kommune
best mulig tjenester i framtida?
De neste 50 år?**

Framtidens utfordringer for Audnedal?

Hvordan håndterer vi utfordringene?

- Flere eldre
- Færre i yrkesaktiv alder
- Flere oppgaver
- Utfordrende å rekruttere i HSO- og oppvekstsektor
- Omfordeling økonomi
- Sentralisering

Kommunestyrevedtak 26.03.15

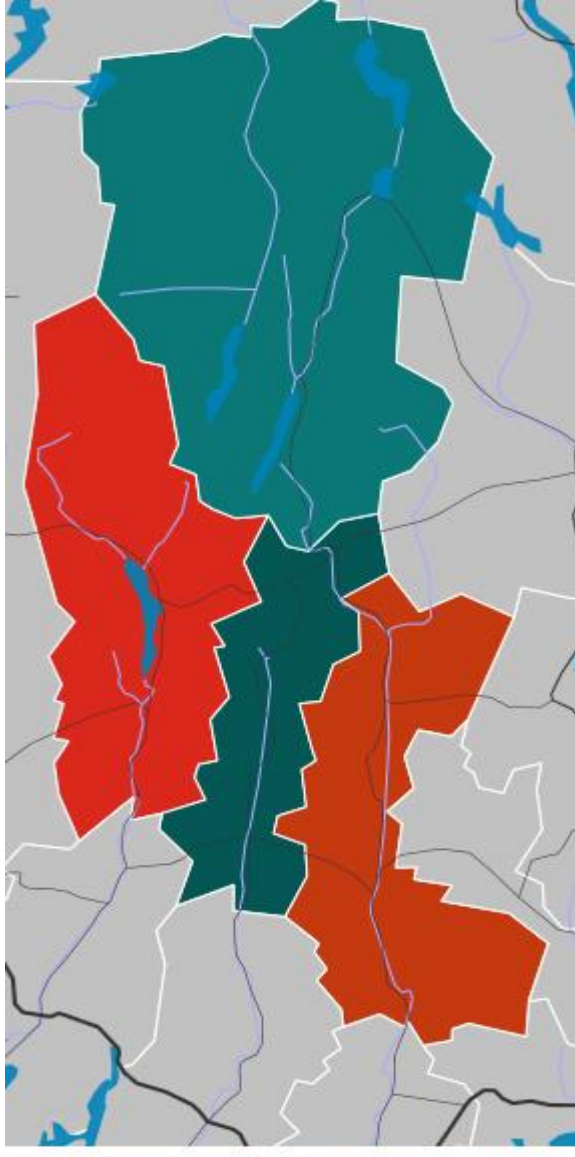
1. Audnedal kommunestyre anser ikke «nullalternativet» som et alternativ i det videre arbeid. Kommunestyret går derfor inn for at Audnedal kommune skal slå seg sammen med en eller flere andre kommuner.
2. Audnedal kommunestyre vedtar å gå videre med utredninger for kommunesammenslåingsalternativene «Midtre Agder» og «Lyngdal 4». Dersom noen av kommunene i et av disse to alternativene ikke velger å være med i videre utredning, skal strategisk plangruppe ha saken opp til ny vurdering.
3. Audnedal kommunestyre vedtar ikke å legge ut planprogrammet for «Nye Lindesnes» til høring.
4. Audnedal kommunestyre har som målsetting å foreta et nytt retningsvalg innen 30.06.15 med sikte på at det etter denne dato utredes et alternativ fram mot eventuell søknad om kommunesammenslåing.
5. Informasjon og innbygger høringsstrategi utarbeides av administrasjonen og fremlegges strategisk plangruppe.



SVAR?

«Midtre-Agder»?

«Lyngdal4»?



Midtre-Agder





Midtre-Agder - organisering

- Styringsgruppa
 - 3 politikere fra hver av kommunene + 1 HTV fra hver av kommunene, der Fylkesmannen og KS-Agder er med som observatør.
- Prosjektgruppa
 - rådmennene



MIDTRE AGDER

- * 2014: 6.646 innbyggere
- * 2040: 8.500 innbyggere

Kommunenavn:

Ikke bestemt



Utredninger/rapporter

- Økonomirapport m/økonomiske konsekvenser av Midtre Agder-modellen, økonomiske gevinster ved en større kommune
- Utredning 1 – Målsettinger
- Utredning 2 – Konkretisering av målsettinger
- Delutredning 3 – Lokalisering, interkommunalt samarbeid, samfunnsutvikling, harmonisering av tjenestenivå



UTREDNING 1

Målsettingene er styrende for
hvordan Midtre Agder
kommunen skal bygges



Utredning 1 forts.

Følgende målsettinger er utarbeidet og vedtatt:

- * Effektive beslutningsprosesser og oppgaveløsning
- * Utvikling over «alt»
- * Videreutvikle arbeidsplasser (offentlige og private)
- * Gi et godt tjenestetilbud
- * Faglig rekruttering og gode fagmiljø (trygghet og kompetanse)
- * Robuste for å løse nye oppgaver



Utredning 1 forts

- * Lokalpolitisk deltakelse og medvirkning
- * Øke bosettingen over alt
- * Økonomiske forpliktelser iht fellesskapet
- * Ivareta inngangspengene (gjeld, kapital, inntekter)
- * Sikre sysselsetting og utvikle arbeidsplasser for å møte framtidig utfordringsbilde



Utredning 2

Konkretisering av målsettinger

- * Robust økonomi (må ta ut stordriftsfordeler)
- * Desentralisert tjenestetilbud.
- * Dagens sentra skal videreutvikles
- * Det legges arbeidsplasser til dagens 4 rådhus
- * Sentraladministrasjonen i Midtre Agder må samlokaliseres
- * Jobbgaranti
- * Politisk modell skal være etter formannskapsmodellen
- * Eiendomsskatt på verk og bruk må innføres i hele Midtre Agder
- * Midtre Agder er avhengig av fortsatt interkommunalt samarbeid
- * Rollen som samfunnsutvikler er ikke tilstrekkelig avklart



Delutredning 3

Lokalisering, interkommunalt samarbeid, samfunnsutvikling, harmonisering av tjenestenivå

- * Lokalisering
- * Interkommunale samarbeider (videreføres, opphører, endres)
- * Økonomiske bærekraftig driftsnivå over tid (Harmonisering av driftsnivå). Prinsipper
- * Samfunnsutviklingsrollen



Delutredning 3 forts. lokalisering - prinsipper

Prinsipper for organisering og lokalisering

- * Ved lokalisering av sentraladministrasjon og arbeidsplasser til kommunedelssentre må det tas hensyn til (jfr. målsettinger fra Utredning 1 merket med rødt):
- * Muligheter for rekruttering av rett kompetanse og karrierevalg
- * Effektiv drift
- * Skille på publikumsrettede tjenester og rene interne adm tjenester
- * Infrastruktur (veier, digitalt....)
- * Det overlates til den nye rådmannen å avklare detaljert utforming av den administrative organiseringen.



Delutredning 3 forts. lokalisering - prinsipper

- * **Sentraladministrasjonen/kommunesenter**
- * Det forutsettes at ordfører (politisk ledelse) er samlokalisert med sentraladministrasjonen.
- * Politisk sekretariat samlokaliseres med administrativ og politisk ledelse
- * Det forutsettes at HVO og HTV er samlokalisert med sentraladministrasjonen.
- * Rådmannens ledergruppe er samlokalisert og består av:
 - * Budsjett- /økonomisjef
 - * Personalsjef
 - * Kommunalledere e.l.



Delutredning 3 forts. lokalisering

Audnedal: ca 5 stillinger

Folkehelsekoordinator og friluftsliv 1-2 stillinger
(interkommunalt samarbeid i FLIR i dag kommer i tillegg)

Kulturadm. og kulturskole (i tillegg behov for
desentraliserte stillinger, eks Minne og reiseliv) 1-2
stillinger

Voksenopplæring og flyktningekons. lokaliseres til
Audnedal/Byremo, 1-2 stillinger+VOX

Begrunnelse

- * **Infrastruktur** ligger til rette for transport av elever til voksenopplæringen, f.eks bruk av eksist skoletransport til BUS og BvG



Delutredning 3 forts. lokalisering

Hægebostad: ca 11-12 stillinger

- * Sentralenhet for hjemmebaserte tjenester (leder for enhet helse og hjemmetjenester), 1-2 stillinger
Kommuneoverlege, 1 stilling
Barnevern (mye samarbeid med hjemmebaserte tjenester), 5-7 stillinger. Må avklares om dette skal være interkommunalt.
NAV 3-4 stillinger (+ statlig personell). Må avklares med staten.

Begrunnelse

Muligheter for rekruttering – det gir stordriftsfordeler og større fagmiljø å samlokalisere disse enhetene.



Delutredning 3 forts. lokalisering

Marnardal: ca 13-14 stillinger

Sentraladministrasjon, 8-10 stillinger

Landbruk/næring (interkommunalt landbrukskontor lokalisert i Marnardal i dag) 3-4 stillinger, må avklares om dette skal være interkommunalt

- * **Begrunnelse**
- * **Muligheter for rekruttering av rett kompetanse**
- * **Effektiv drift** -Marnardal har et velfungerende interkommunalt landbrukskontor i dag
- * **Utvikling**- Næring, satsing på innovasjon og samfunnsutvikling i nærhet til kommuneledelsen



Delutredning 3 forts. Lokalisering

Åseral: ca 21-23 stillinger

Avdeling for teknisk drift 2 stillinger (formenn og utarbeidere er desentralisert)

Avdeling for plan og bygg (forvaltning) 3-4 stillinger (øvrige stillinger desentralisert pga oppgaven)

Avdeling for arkiv, postmottak, service, sentralbord, 5-6 stillinger

Avdeling for regnskap/lønn/innfordring, 6-7 stillinger

Avdeling for personal og HMS, 2-3 stillinger

Turisme, 1 stilling

* **Begrunnelse**

* **Effektiv drift og muligheter for rekruttering** - Åseral har store og gode fagmiljøer innenfor teknisk og plan i dag.

* **Effektiv drift** – avd for regnskap/lønn/innfordring og personal/HMS hører naturlig sammen (f.eks behov for nær kontakt mellom fagmiljøene personal og lønn)

* **Utvikling** - Åseral har det største behov for disse tjenestene pga sine store hyttefelt

* **Effektiv drift**-Arkiv, postmottak service og sentralbord er naturlig å samlokalisere

* **Effektivdrift/publikumsrettede tjenester**-Teknisk er den avdeling som er mest i tilknytning til publikum. Derfor kan det være naturlig å samlokalisere denne tjenesten med service/sentralbord

* **Utvikling/desentralisering**-Åseral tilgodesees ekstra i forhold til større utfordringer i forhold til arbeidsplasser

* .



Harmonisering av driftsnivå prinsipper

- * Harmonisering av tjenestenivået i ny kommune avklares i en serviceerklæring for hvert av hovedtjenesteområdene.
- * Ambisjonen for den nye kommunen vil være å ha et kostnadsnivå på tjenestene som avspeiler tjenestekvaliteten i serviceerklæringen og speiles opp mot kostnadsnivået for den aktuell kostragruppe det er naturlig å sammenlikne seg med.
- * Satser og gebyrer er like i hele kommunen.
- * Næringstilskudd må harmoniseres og gjelde i hele den nye kommunen
- * Særordninger som praktiseres ulikt i dagens kommuner må gjennomgås og harmoniseres i ny kommune.



Samfunnsutviklerrollen

Med samfunnsutvikling forstår vi:

* Strategisk utvikling av:

- Samfunnsutviklingen på generelt grunnlag
- Næring, turisme, infrastruktur, areal etc i hele kommunen
- Samordnet næringsutvikling i hele kommunen
- Koordinere og være kontaktpunkt inn mot eksterne aktører
- Håndtere statistikk og erfaringstall for kommunen (Kostra, GSI mfl)

Rollen bør samlokaliseres med sentraladministrasjonen.



«LYNGDAL4»



DIN NYE KOMMUNE?

 FRAMOVER | AUDNEDAL

 SAMAN OM ET POSITIV UTVIKLING | HÆGE BOSTAD

 PÅ LAG MED FRAMTIDA | LINDESNES

 VI VIL - VI VÅGER | LYNGDAL

STERKERE SAMMEN!



Lyngdal 4 - organisering

- Styringsgruppa
 - 3 politikere fra hver av kommunene + 1 HTV fra hver av kommunene, der Fylkesmannen og KS-Agder er med som observatør.
- Prosjektgruppa
 - rådmennene



Lyngdal 4

- * 2014: 16.388 innbyggere
- * 2040: 21.000 innbyggere

Kommunenavn:	Lindesnes
Administrasjonssenter:	Lyngdal



Utredninger/rapporter

- Grunnlagsdokument med analyser av sterke og svake sider ved den nye kommunen. Utarbeidet i «Lyngdal 5» - prosjektet.
- Prosjektrapport med beskrivelse av fakta, visjoner og målsettinger for den nye kommunen



Visjoner og målsettinger innen tjenesteyting

- ▶ *Lyngdal blir administrasjonssenter i den nye kommunen som får navnet Lindesnes. Dette innebærer at kommunens ledergruppe, ordfører og politisk sekretariat samles her. Det skal være ett kommunestyre i kommunen.*
- ▶ *Kommunale støttetjenester som regnskap, lønn, ikt osv. skal samles i fagmiljøer, men kan desentraliseres.*
- ▶ *Kommunen skal vektlegge og gi et helhetlig og tverrfaglig tilbud til innbyggerne. Kommunal tjenesteyting som barnehager, skoler, omsorgstjenester osv. skal fortsatt lokaliseres i nærheten av der folk bor.*
- ▶ *Publikumsrettede tjenester skal være desentraliserte tilbud.*



Visjoner og målsettinger innen samfunnsutvikling

- ▶ *Kommunen skal framstå som et naturlig regionsenter mellom Kristiansand og Stavanger.*
- ▶ *Befolkningsveksten skal være høyest i Agder og over landsgjennomsnittet.*
- ▶ *Kommunen skal utnytte ny E-39 som en mulighet for vekst. Det må prioriteres å bygge ut tilførselsveiene tilknyttet E-39.*
- ▶ *Kommunen skal være en attraktiv kommune for etablering av offentlige (statlige og fylkeskommunale) arbeidsplasser.*
- ▶ *Næringsutviklingen skal bygge på eksisterende satsninger og naturlige fortrinn (eksempelvis primærnæring, havn/jernbane, prosessindustri, treklynge, handel, turisme). Næringsutviklingen skal baseres på vekst i alle deler av kommunen.*



Visjoner og målsettinger innen samfunnsutvikling forts.

- ▶ Besøks- og bostedsattraktiviteten skal markedsføres med fokus på å kunne tilby et variert og spennende tilbud for alle.
- ▶ Kommunen | vil fortsette dagens satsning på frivillig sektor.
- ▶ Regional plan for likestilling, inkludering og mangfold på Agder (2015-2027) legges til grunn for arbeid med levekårsutfordringer. Kommunen skal framstå som en moderne arbeidsgiver.
- ▶ Byremo og Lyngdal skal være sentre for offentlig videregående opplæring i kommunen



Visjoner og målsettinger innen økonomi

- ▶ *Det gjennomføres effektiviseringstiltak fra første stund etter at valget om kommunesammenslåing er vedtatt.*
- ▶ *Frigjorte midler ønskes ikke benyttet til ordinær drift, men avsettes til utviklingsfond/-tiltak.*
- ▶ *Kommunen vil ha stort behov for arbeidskraft i framtida. Det gis en ansettelsesgaranti som følge av omstrukturingsprosessen - jobbinnhold vil imidlertid måtte vurderes/endres. Effektiviseringstiltak gjennomføres i størst mulig omfang ved naturlig avgang.*
- ▶ *Det arbeides for å ha lav eller ingen eiendomsskatt i den nye kommunen.*

Rådmannens foreløpige anbefaling

Audnedal kommune går videre med å utrede «Lyngdal4» fram mot en overordnet avtale som kan danne grunnlag for en søknad om kommunesammenslåing av de fire kommunene

Rådmannens foreløpige vurdering - begrunnelse

Tjenesteyting

- Interkommunalt samarbeid
- Større fagmiljø – en fordel i forhold til kompetanse og rekruttering

Samfunnsutvikling

- Byremo som skolesenter
- Et tydelig sentrum
- Lyngdal sterke på næringsutvikling
- Ny E-39
- Sterkere stemme utad

Myndighetsutøvelse

- Spesialisering
- Tilstrekkelig distanse

Demokrati

- Alternativene vurdert relativt like

Rådmannens foreløpige vurdering – største utfordringer «Lyngdal4»

Tjenesteyting

- Økonomisk robusthet → skattesvake kommuner

Samfunnsutvikling

- Skape utvikling også på de mindre stedene

Myndighetsutøvelse

- Lokalkunnskap

Demokrati

- Valgdeltakelse

Veien videre

- Innbyggerhøring i regi av TNS Gallup
28.05. – 03.06.15
- Rådmannens saksutredning
m/innstilling
- Kommunestyrebehandling av hvilket
prosjekt kommunen går videre med
25.06.15