



Audnedal kommune

Rådmannen

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

Vår Ref:
2013/583 - 113

Ordningsverdi:
020

Saksbehandler:
Kjell Olav Hæåk

Deres Ref:

Dato:
11.07.2016

OPPSUMMERING AV ARBEIDET MED KOMMUNEREFORMEN

Viser til brev fra Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder datert 21.04.16. Herved oversendes rapport for kommunereformarbeidet i Audnedal kommune.

1. Kommunens reformrelaterte vedtak

Fylkesmannen ønsker en oversikt over de viktigste vedtak i reformsaken. I tabellen under er sentrale saker/vedtak listet opp i kronologisk rekkefølge. Noe av de viktigste vedtak er gjengitt i sin helhet.

(Forkortelsene NL er Nye Lindesnes, L5/4/3/2 er Lyngdal5/4/3 og MA er Midtre Agder).

UTVALG	Dato - Saksnummer	Merknad/vedtak
Kommunestyret	03.04.14 – 20/14	Vedtak om å starte utredning sammen med Hægebostad og Åseral kommune
Kommunestyret	11.09.14 – 47/14	Vedtak om å være med i utredning av de prosjektene «Lyngdal 5» og «Nye Lindesnes»
Kommunestyret	06.11.14 – 70/14	Utredning 1 i MA vedtatt og vedtak om å være med videre i utredning 2 for MA. Etter kommunestyrets vedtak 03.04.14 har også Marnardal kommune sluttet seg til MA-prosjektet.
Kommunestyret	29.01.15 – 3/15	Kommunestyret arbeidet med Sterke/svake sider ved nåværende struktur («nullalternativet») og muligheter/utfordringer ved kommunesammenslåing. Det ble også orientert om innbyggerundersøkelse utført av elever ved Byremo ungdomsskole. Det ble ikke fattet noe vedtak i møtet.
Felles kommunestyremøte MA	05.02.15	Gjennomgang av utredning 2. Ikke fattet noe vedtak
Felles kommunestyremøte NL	05.03.15	Gjennomgang av utredning økonomiske konsekvenser og høringsutkast til planprogram. Ikke fattet noe vedtak.
Felles kommunestyremøte L5	11.03.15	Gjennomgang av grunnlagsdokument for L5. Ikke fattet noe vedtak.

Postadresse:
Rådhuset
Konsmogarden 6
4525 Konsmo

Besøksadresse:
Rådhuset, 4525
KonsmoRådhuset
Konsmogarden 6
4525 Konsmo

Telefon: 38 28 20 00
Telefaks: 38 28 20 99
Bank kto.: 3129 20 09804

Internett: www.audnedal.kommune.no
E-post: info@audnedal.kommune.no
Org.nr.: 964 966 753

		Farsund kommune trakk seg like etter møtet fra videre prosess.
Kommunestyret	26.03.15 – 35/15	<p>Vedtak:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Audnedal kommunestyre anser ikke «nullalternativet» som et alternativ i det videre arbeid. Kommunestyret går derfor inn for at Audnedal kommune skal slå seg sammen med en eller flere andre kommuner. 2. Audnedal kommunestyre vedtar å gå videre med utredninger for kommunesammenslåingsalternativene «Midtre Agder» og «Lyngdal 4». Dersom noen av kommunene i et av disse to alternativene ikke velger å være med i videre utredning, skal strategisk plangruppe ha saken opp til ny vurdering. 3. Audnedal kommunestyre vedtar ikke å legge ut planprogrammet for «Nye Lindesnes» til høring. 4. Audnedal kommunestyre har som målsetting å foreta et nytt retningsvalg innen 30.06.15 med sikte på at det etter denne dato utredes et alternativ fram mot eventuell søknad om kommunesammenslåing. 5. Informasjon og innbygger høringsstrategi utarbeides av administrasjonen og fremlegges strategisk plangruppe.
Kommunestyret	25.06.15 – 61/15	<p>Vedtak:</p> <p>Audnedal kommune innleder forhandlinger om en felles avtale med kommunene: Åseral, Marnardal og Hægebostad i «Midtre Agder» og med kommunene Lyngdal, Hægebostad og Lindesnes i «Lyngdal 4» med det formål å fatte endelig vedtak om sammenslåing med et av alternativene innen 31.12.2015 (løp 1).</p> <p><input type="checkbox"/> Audnedal kommune(styre) skal ha en beslutningsprosess som legger til rette for at nødvendige vedtak blir tatt slik at avtale om sammenslåing med et av de overnevnte sammenslåingalternativer kan fattes før 31.12.15.</p> <p><input type="checkbox"/> For å sikre at «Midtre Agder» eller «Lyngdal 4» kan gjennomføres i løp 1, ber Audnedal kommunestyre styringsgruppa for «Midtre Agder» og «Lyngdal 4» om å utarbeide avtaleforslag for sammenslåing innen kommunestyrevalget i september 2015.</p>

		<p><input type="checkbox"/> Vedtaket om forhandlinger tar utgangspunkt i at alle kommunene i kommunestruktur prosjektene «Midtre Agder» og «Lyngdal 4» vedtar å delta i disse forhandlingene med vedtak før 31.12.15 (løp 1).</p> <p><input type="checkbox"/> «Lyngdal 4»: Dersom Lindesnes kommune i «Lyngdal 4» velger ikke å bli med i den videre prosessen for vedtak i løp 1, fatter Audnedal kommune med dette vedtak om å videreføre forhandlingene i «Lyngdal 3» med sikte på vedtak om sammenslåing før 31.12.15 (løp 1).</p> <p><input type="checkbox"/> «Midtre Agder»: Dersom Åseral eller Hægebostad kommune ikke deltar videre i forhandlinger om en felles avtale for å realisere «Midtre Agder» i løp 1, anses ikke dette prosjektet som aktuelt. Dersom Marnardal ikke deltar videre i forhandlinger om en felles avtale for å realisere «Midtre Agder» i løp 1, vedtar Audnedal kommune med dette vedtak om å videreføre forhandlingene i «Midtre Agder 3».</p> <p><input type="checkbox"/> Før fremforhandlede avtale(avtaler) legges fram for kommunestyret skal innbyggerne forelegges avtalene i en rådgivende folkeavstemming innen 31.10.15.</p> <p><input type="checkbox"/> Etter rådgivende folkeavstemming går saken videre til politisk behandling og kommunestyrevedtak om sammenslåing innen 31.12.15 (løp 1).</p> <p>Valgstyre rådgivende folkeavstemming Audnedal kommunestyre vedtar at valgstyret for Audnedal kommune sørger for fastsettelse av dato og gjennomføring av rådgivende folkeavstemming angående kommunesammenslåing etter de lover og regler som gjelder for dette.</p>
Felles kommunestyremøte L4	08.10.15	Informasjon om intensjonsavtale for henholdsvis «Lyngdal 4» og «Lyngdal 3». Det ble ikke fattet vedtak.
Kommunestyret og medlemmer i de andre politiske utvalgene	23.10.15	Kommunereformen var tema på den første dagen av folkevalgtoppleringen. Det ble informert om status og veien videre, spørsmål og problemstillinger vedrørende prosess, gjennomført gruppearbeid og satt

		av tid til spørsmål og diskusjon i plenum. Det ble ikke fattet vedtak.
Kommunestyret	10.11.15 – 105/15	Kommunestyret vedtok dato for folkeavstemming for enten L3 eller L4 (avhengig av Lindesnes sitt retningsvalg) og hva som skulle stå på stemmeseddel. Kommunestyret stadfestet igjen vedtaket fra 26.03.15 at «nullalternativet» ikke er et alternativ i det videre arbeidet..
Kommunestyret	17.03.16 – 16/16	Vedtak: <i>Audnedal kommunestyre ønsker å bygge en ny kommune sammen med Hægebostad, Audnedal og Lyngdal fra 01.01.2020. Den nye kommunen – Lyngdal kommune - skal bygge på intensjonsavtalen for kommunereformprosjektet «Lyngdal 3». Vedtaket er under forutsetning av likelydende vedtak i kommunestyrene i Lyngdal og Hægebostad</i>
Kommunestyret	14.04.16 – 30/16	Vedtak: <i>Pkt. 1 Audnedal kommune v/formannskapet kontakter Hægebostad og Marnardal kommune med tanke på kommunesammenslåing. Målet med disse forhandlingene er å danne en ny kommune sammen med begge kommunene, eller en av dem. Et eventuelt vedtak om sammenslåing skal ikke fattes før departementet har presentert kommunenes ny inntektssystem i Kommuneproposisjonen 2017. Hægebostad og Marnardal gis frist til 22.04.2016 på å gjøre vedtak om de ønsker å starte slike forhandlinger.</i> <i>Pkt. 2. 1. Audnedal kommunestyre vedtar å utarbeide en intensjonsavtale samme med Lyngdal kommune med den hensikt å slå sammen de to kommunene fra 01.01.2020</i> <i>Pkt. 3. Kommunestyret vedtar følgende tidsplan: 27. april Felles møte utvidet formannskap med Hægebostad og Marnardal kommune 4. mai: Felles møte utvidet formannskap, utarbeidelse av intensjonsavtale 13. mai: Felles møte utvidet formannskap, videre arbeid med intensjonsavtale og presentasjon av konsekvenser vedrørende nytt forslag til inntektssystem som kommer 11. mai. 26. mai: Behandling av intensjonsavtalene</i>

Postadresse:
Rådhuset
Konsmogarden 6
4525 Konsmo

Besøksadresse:
Rådhuset, 4525
KonsmoRådhuset
Konsmogarden 6
4525 Konsmo

Telefon: 38 28 20 00
Telefaks: 38 28 20 99
Bank kto.: 3129 20 09804

Internett: www.audnedal.kommune.no
E-post: info@audnedal.kommune.no
Org.nr.: 964 966 753

		<p><i>i kommunestyrene og eventuelt vedtak om sammenslåing.</i></p> <p><i>Pkt. 4</i> <i>Dersom Hægebostad kommune innen 26.05.16 tar opp saken igjen og gjør vedtak om at de ønsker sammenslåing i «Lyngdal 3», gjelder vedtaket i kommunestyret sak 16/16 den 17.03.16 om sammenslåing av Audnedal, Hægebostad og Lyngdal kommuner.</i></p> <p><i>Pkt. 5.</i> <i>Dersom Audnedal kommunestyre den 26. mai ikke vedtar sammenslåing med andre kommuner, skal andre alternativer forsøkes.</i></p>
Kommunestyret	26.05.16 – 41/16	<p>Vedtak:</p> <p><i>1. Audnedal kommunestyre vedtar å bygge en ny kommune sammen med Lyngdal kommune. Den nye kommunen skal være operativ fra 01.01.2020. Dannelsen av den nye kommunen skjer med grunnlag i vedtatt intensjonsavtale.</i></p> <p><i>2. Dersom Hægebostad og/eller Lindesnes kommune innen 30.06.16 tar opp saken igjen og gjør vedtak om at de ønsker sammenslåing i «Lyngdal 3/4», åpnes det for at disse kommunene kan inngå i den nye kommunen med basis i tidligere utarbeidet intensjonsavtale.</i></p> <p><i>3. Under forutsetning av at Lyngdal kommune gjør likelydende vedtak i pkt. 1 og 2, anser Audnedal kommunestyre at sak vedrørende hvem Audnedal kommune skal slå seg sammen med som avsluttet. Vedtaket oversendes Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder for videre behandling.</i></p>

2. Om kommunens prosesser

A. Organisering

Kommunestyret har valgt et ad-hoc utvalg, Strategisk plangruppe, som har stått for innstillinger til kommunestyret. Utvalget har bestått av formannskapets medlemmer + et medlem fra det partiet i kommunestyret som ikke er representert i formannskapet.

Til styringsgruppene i de prosjektene Audnedal har deltatt i har det vært valgt tre representanter fra Strategisk plangruppe. Representantene har vært de samme i alle prosjektene.

Rådmannen har deltatt som i både prosjektgrupper og styringsgrupper for alle prosjektene. Rådmannen er også fast sekretær og saksbehandler for Strategisk plangruppe.

Iløpet av reformperioden har det vært omfattende utredningsarbeid og møtevirksomhet.

Kommunestyret har vært med på 4 fellesmøter og det har også vært noen ekstramøter internt i Audnedal for å gjøre vedtak i forbindelse med utredningsarbeidet.

Fra Strategisk plangruppe ble opprettet fra 2014 har det i dette utvalget vært 34 møter.

B. Utredninger

Audnedal kommune har deltatt i fire utredningsprosjekter.

a) Lyngdal 5/4/3/2 med kommunene Audnedal, Farsund, Hægebostad, Lindesnes og Lyngdal

Initiativet til Lyngdal 5 kom fra Farsund og Lyngdal i mai 2014. Kommunestyret gav i sak 47/14 positiv tilbakemelding på invitasjonen. I samme vedtak ble det gjort klart at Audnedal også ville delta i et prosjekt i Lindesnesregionen («Nye Lindesnes»). Prosjektet ble organisert med styringsgruppe og prosjektgruppe, samt at det ble avholdt noen møter mellom ordfører og rådmenn. Ordfører Jan Kristensen i Lyngdal ble valgt som leder for styringsgruppen og rådmann Norman Udland i Lyngdal var prosjektleder.

Aktuelle dokumenter:

- «Lyngdal 5», grunnlagsdokument
- «Lyngdal 4», anbefalinger fra Styringsgruppen
- «Lyngdal 4», visjoner og mål
- Intensjonsavtale «Lyngdal 4»
- Intensjonsavtale «Lyngdal 3»
- Intensjonsavtale «Lyngdal 2»

Dokumenter og referater i prosjektet er tilgjengelige på Audnedal kommune sin nettside <http://www.audnedal.kommune.no/lokaldemokrati/kommunereformen> (den ikke er blitt fullstendig oppdatert med de siste vedtak og avtaler pga fravær i adm., dette vil bli gjort like over sommerferien).

Arbeid med et grunnlagsdokument ble igangsatt. Dette og «Visjoner og mål» for den nye kommune ble presentert på felles kommunestyremøte for de 5 kommunen 11.03.15. Kort tid etter kom det beskjed om at Farsund trakk seg fra prosjektet. Grunnlagsdokumentet ble fullført på felles formannskapsmøte 19. 05.15. Da som Lyngdal4.

Den avtalte framdriftsplanen i prosjektet var at kommunene skulle fatte vedtak om retningsvalg før sommeren 2015, altså følge løp 1. Dette gjorde alle kommunene med unntak av Lindesnes kommune. Det ble derfor også parallelt med utarbeidelse av intensjonsavtale for «Lyngdal 4» utarbeidet intensjonsavtale for «Lyngdal 3».

Ut over høsten ble det klart at det ikke var aktuelt med vedtak før 31.12.15 (løp 1). Folkeavstemming i Lindesnes valgte «Nye Lindesnes» som retningsvalg og 10. desember vedtar kommunestyret i Lindesnes å avslutte Lindesnes kommunes deltakelse i prosjektet «Lyngdal 4».

14. og 15. februar ble det gjennomført folkeavstemming om intensjonsavtalen for «Lyngdal 3». 59% sa ja mot 41% for nei, og det var 65% valgdeltakelse.

Hægebostad kommunestyre hadde folkeavstemming i mars. Der ble det flertall mot sammenslåing og kommunestyret vedtok 17.03.16 å ikke gå inn for sammenslåing i «Lyngdal 3». Lyngdal kommunestyre sa ja til sammenslåing.

Den 14.04.16 vedtok kommunestyret i sak 30/16 å utarbeide en intensjonsavtale med Lyngdal kommune (L2) med sikte på kommunesammenslåing. Den 26.05.16 behandlet kommunestyrene i Audnedal og Lyngdal framforhandlet intensjonsavtale og gjorde vedtak om å søke sammenslåing av de to kommunene.

b) «Nye Lindesnes» med kommunene Audnedal, Lindesnes, Mandal, Marnardal og Åseral

Kommunestyret vedtok i sak 47/14 å være med i prosjekt for å se på muligheten for sammenslåing av kommunene i Lindesnesregionen. Åseral gav etter relativt kort tid beskjed om at de ikke ønsket å være med videre i prosjektet. Prosjekt «Nye Lindesnes» ble organisert med styringsgruppe og prosjektgruppe, samt at det ble avholdt noen møter mellom ordfører og rådmenn. Ordfører Tore Askildsen i Mandal ble valgt som leder for styringsgruppen og rådmann Hans Stusvik i Marnardal var prosjektleder.

Aktuelle dokumenter:

- Nye Lindesnes, økonomiske konsekvenser
- Høringsutkast planprogram

Referat fra møtene og utredninger er tilgjengelig på www.lindesnesregionen.no ..

Den avtalte framdriftsplanen i NL var at kommunene skulle fatte vedtak om retningsvalg før sommeren 2015, altså følge løp 1. Audnedal kommunestyre vedtok 26.03.15 å ikke gå videre i prosjektet.

c) «Midtre Agder» med kommunene Audnedal, Hægebostad, Marnardal og Åseral
MA var det første utredningsprosjektet som startet opp på Agder våren 2014. Marnardal sa i første omgang nei til å være med, men kom med i prosjektet tidlig høsten 2014.

Referat fra møtene og utredninger er tilgjengelig på <http://www.audnedal.kommune.no/component/phocadownload/category/87-prosjekt-midtre-agder>

Prosjekt «Midtre Agder» ble organisert med styringsgruppe og prosjektgruppe, samt at det ble avholdt noen møter mellom ordfører og rådmenn. Ordfører Ånen Werdal i Hægebostad ble valgt som leder for styringsgruppen og rådmann Kjell Olav Hæåk i Audnedal var prosjektleder.

Prosjektet ble utredet i flere delutredninger med kommunestyrevedtak på hver delutredning for å sikre politisk forankring. Både delutredning 1 og 2 ble vedtatt av alle kommunestyrene. Prosjektet stoppet opp da Åseral i folkeavstemming 14.09.15 sa et klart nei til å være med videre i prosjektet.

d) Audnedal og Hægebostad/Marnardal

Audnedal kommune sendte i april 2016 en invitasjon til både Hægebostad og Marnardal der de ble utfordret til å se på sammenslåing av enten alle tre kommunene eller bar en av dem med Audnedal. Pga at det var satt en tidsfrist til 26.05.16 i arbeidet med L2, måtte også Hægebostad og Marnardal forholde seg til samme frist. Marnardal kommune takket nei, mens det ble gjennomført to møter med Hægebostad kommune om en mulig intensjonsavtale. Forhandlingene med Hægebostad ble ikke sluttført, da det underveis viste seg at Hægebostad ikke kunne forholde seg til Audnedal sin frist 26.05.16, pga pågående forhandlinger med Kvinesdal kommune.

3. Kommunens involverings- og informasjonsarbeid

Audnedal kommunestyre har vært opptatt av involvering og opplysning av kommunens innbyggere. Tiltakene har vært folkemøter, besøk av ordførerne på ungdomsskole og videregående skole, brosjyrer, informasjon på kommunens hjemmeside og kommunens facebookside, spørreundersøkelser og folkeavstemning.

Det har vært gjennomført 6 folkemøter. Alle folkemøtene er tatt opp og i ettertid lagt ut på kommunens hjemmeside. Oppmøtet på møtene har jevnt over vært veldig bra og med stort engasjement fra innbyggerne.

Brosjyrer med informasjon om «Lyngdal 3»-avtalen ble sendt ut til alle husstander i kommunen i forkant av folkeavstemningen.

Spørreundersøkelser ble gjennomført i januar 2015 og mai 2015.

Spørreundersøkelse januar 2015:

Undersøkelsen ble gjennomført av elever ved Byremo ungdomsskole som et prosjekt. Ca 200 innbyggere ble spurt.

46 % ønsket en kommunesammenslåing. 40 % svarte nei og 14 % vet ikke. Det ble også spurt om hvilke prosjekt som ble foretrukket. 72 % foretrakk prosjektet med «Midtre Agder», 11% «Lyngdal 5» og 10% «Nye Lindesnes».

Spørreundersøkelse mai 2015:

Undersøkelsen ble gjennomført av TNS Gallup og 400 innbyggere ble spurt.

47 % foretrakk prosjektet med «Lyngdal 4» og 46% foretrakk «Midtre Agder».

Folkeavstemning ble gjennomført 14. og 15. februar 2016.

Avstemningen gjaldt ja eller nei til kommunesammenslåing basert på intensjonsavtalen for prosjektet «Lyngdal 3». Oppmøtet var veldig bra med 65% valgdeltakelse. 59 % stemte for sammenslåing og 41% mot.

Det har også jevnlig vært gitt informasjon til ansatte. Alle ansatte fikk i januar 2016 informasjon på felles personalmøte. Ansatte på rådhuset er blitt informert med gjennom månedlige informasjonsmøter. Kommunereformen har vært fast tema på alle møter med ledere og tillitsvalgte fra våren 2014 og fram til d.d. Ordfører har hatt som fast post på alle kommunestyremøter i denne perioden og informere om status i kommunereformarbeidet.

4. Grensejusteringer

Spørsmål om grensejusteringer har ikke vært en del av diskusjonen i politiske organer i Audnedal kommune. Rådmannen er heller ikke kjent med at grensejusteringer har vært diskutert i grendelag/velforeninger. Rådmannen kan ikke se at det er behov for å vurdere grensejusteringer i forbindelse med sammenslåing av kommunene Audnedal og Lyngdal.

Med hilsen

Kjell Olav Hæåk
Rådmann

Vedlegg
1 Intensjonsavtale Lyngdal 2

Kopi til:
Dag Petter Sødal