



Kommunereformprosjektet «Lyngdal 3»

Intensjonsavtale

Sist revidert 17.9-15

Bygging av ny kommune bestående av Audnedal, Hægebostad og Lyngdal kommuner

Innledning

Kommunene Audnedal, Hægebostad og Lyngdal danner én kommune fra 1.1.2020. Den nye kommunens navn skal være Lyngdal. Kommunesenteret er Lyngdal. Det er ønskelig at også Lindesnes blir del av den nye kommunen. Da blir kommunens navn Lindesnes.

Mål for den nye kommunen

Det viktigste for en kommune er å sikre vekst og utvikling. For å lykkes med dette må man yte tjenester av god kvalitet til innbyggerne og legge til rette for gode vilkår for næringslivet.

Hovedmål:

- Etablere en livskraftig og attraktiv kommune**
- Sikre og videreutvikle kvalitet i tjenestene til innbyggerne**
- Etablere en økonomisk solid kommune**

De viktigste målsettingene er:

- Kommunen skal vektlegge å gi et helhetlig, likeverdig og tverrfaglig tilbud til alle innbyggere i den nye kommunen. Kommunal tjenesteyting som barnehager, skoler, omsorgstjenester og så videre skal fortsatt lokaliseres i nærheten av der folk bor. Lokalisering av tjenester som for eksempel barnehager, skoler og institusjonsplasser, beholdes som i dag.
- Innbyggerrettede tjenester skal være desentraliserte.
- Kommunen skal opprettholde kommunale veier der det er fast bosetting.
- Det skal legges til rette for stor grad av innbyggermedvirkning og innbyggerdialog.

- Næringsutviklingen skal bygge på eksisterende satsinger og naturlige fortrinn (eksempelvis primærnæring, prosessindustri, treklynge, handel, turisme). Næringsutviklingen skal baseres på vekst i alle deler av kommunen.
- Kommunen skal utnytte ny E-39 som en mulighet for videre vekst. Det må prioriteres å bygge ut tilførselsveiene til E-39 og styrke havneanleggene.
- Det arbeides for at følgende veistrekninger blir oppgradert (ikke prioritert rekkefølge)
 - Fv 460 Vigeland – Hålandskrysset
 - Fv 512 Byremo - Tingvatn
 - Fv 42 Sveindal – Eiken
- Den nye kommunen skal arbeide for å styrke jernbanen med begge stasjonene.
- Kommunen skal arbeide for full dekning med fiberkabel.
- Kommunen skal framstå som et naturlig regionsenter mellom Kristiansand og Stavanger.
- Befolkningsveksten skal være høyest i Agder og over landsgjennomsnittet.
- Kommunen skal være en attraktiv kommune for etablering av nye arbeidsplasser. Kommunen skal arbeide aktivt for etablering av private og offentlige (statlige og fylkeskommunale) virksomheter.
- Besøks- og bostedsattraktiviteten skal markedsføres med fokus på å kunne tilby et variert og spennende tilbud for alle.
- Kommunen vil videreutvikle satsingen på frivillig sektor.
- Regional plan for likestilling, inkludering og mangfold på Agder (2015 -2027) legges til grunn for arbeid med levekårsutfordringer.
- Byremo og Lyngdal skal være sentre for offentlig videregående opplæring i kommunen. Byremo skal videreutvikles til å bli et naturlig senter for videregående opplæring og kvalifisering av voksne i indre Agder. Byremo skal også være et senter for desentraliserte høyskoletilbud.
- Sikre god legedekning og arbeide for best mulig ambulansedekning i hele kommunen.

- Det arbeides for at det skal være ingen eller lavest mulig eiendomsskatt i den nye kommunen.
- Innsparinger i stab-, støtte- og forvaltningsfunksjoner gjennomføres fra første stund. Frigjorte midler benyttes til tiltak i henhold til målsettingene i denne avtalen.

Kommunesenter

Rådhuset lokaliseres til kommunesenteret og politisk og administrativ ledelse etableres her. Fagområder som ikke trenger en umiddelbar nærhet til kommunens toppledelse, kan lokaliseres andre steder i kommunen.

Stab-, støtte- og forvaltningsoppgaver fordeles forholdsmessig ut fra dagens bemanning mellom rådhusene. Det tilstrebes en relativ lik fordeling av ansatte mellom rådhusene på Tingvatn og Kongsmo.

Prinsipper for organisering av den nye kommunen

Den nye kommunen skal være svært åpen for innovasjon. Det er ønskelig å etablere både en administrativ og politisk organisasjon som er løsrevet fra slik kommunene er organisert i dag. Det betyr at man legger opp til en prosess for å etablere en organisasjon som både er tilpasset framtidens oppgaveløsning og framtidens forventninger fra innbyggerne.

Politisk organisering

I Lyngdal kommune skal den politiske modellen organiseres etter formannskapsmodellen. Det skal være følgende antall folkevalgte:

Kommunestyret	35 representanter
Formannskapet	7 representanter

Det tas sikte på 29 representanter i senere kommunestyreperioder.

Interkommunale samarbeid

Nye kommunegrenser vil medføre en grundig gjennomgang av alle interkommunale samarbeid. Enkelte samarbeid vil det være naturlig å videreføre uansett kommunestruktur. Kommunene er enige om å videreføre samarbeidet om legevakt og lokalmedisinsk senter i Mandal. Andre interkommunale samarbeid vil man anta at kommunen om ønskelig kan håndtere på en faglig forsvarlig og kvalitetsmessig god måte alene innenfor ny storkommune. Det er også sannsynlig at enkelte nåværende interkommunale samarbeid oppløses og etableres på nytt igjen basert på nye geografiske grenser.

Økonomi

Regjeringen vil legge fram nytt forslag til finansiering av kommunene med virkning fra 01.01.2017. Kommunene mottar i dagens opplegg bl.a. følgende tilskudd som vil bli vurdert:

	Audnedal	Hægebostad	Lyngdal
Småkommunetilskudd	5,6 mill	5,6 mill	0
Basistilskudd	12,8 mil	12,8 mill	12,8 mill

Dersom kommunene slår seg frivillig sammen før 30.06.2016, vil den nye kommunen sikres å beholde 2 småkommunetilskudd og 2 basistilskudd ekstra i 15 år etter sammenslåing. (Dette utgjør totalt ca kr 620 mill.)

Innsparing i stillinger innen støtte-, stab- og forvaltningsfunksjoner, som kommer som følge av sammenslåingen, vil bidra til å opprettholde et godt tjenestetilbud i hele den nye kommunen.

Ansatte

Det er svært viktig at prosessen med kommunesammenslåing ivaretar de ansatte på en god måte for å kunne gi gode tjenester. Kommunen vil ha stort behov for folk og kompetanse, og det er viktig å legge forholdene til rette slik at arbeidstakerne ønsker å fortsette å jobbe i den nye kommuneorganisasjonen.

- Ansatte som berøres av kommunesammenslåingen gis en ansettelsesgaranti. Det vil si at ingen av disse skal sies opp i forbindelse med sammenslåingen. Eventuelt overtallige skal tilbys nye oppgaver i den nye kommunen. Nye oppgaver og arbeidssted kan være aktuelt (endringsoppsigelser). Effektiviseringstiltak gjennomføres i størst mulig omfang ved naturlig avgang. Nærmere mandat og innhold overlates til fellesnemda/partssammensatt utvalg i tråd med Hovedavtalen og inndelingslovens § 26.
- Det opprettes et partssammensatt utvalg etter kommunelovens § 25 for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de tilsatte. Fellesnemnda får fullmakt til å oppnevne medlemmer til utvalget.

Fellesnemnd

I kommunesammenslåingsprosessen skal det opprettes ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av etableringen av ny kommune.

Det overordnede målet for fellesnemnda er å forberede og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

Fellesnemnda består av sentrale politikere fra hver kommune, henholdsvis 3 fra Audnedal, 3 fra Hægebostad og 6 fra Lyngdal. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemnda.

Mandatet til fellesnemnda er beskrevet i eget dokument.

Vedlegg Fellesnemnd

I kommunesammenslåingsprosessen skal det opprettes ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av forberedelsen av sammenslåinga.

Leder av fellesnemnda velges av fellesnemnda, og ved stemmelikhet så har leder dobbeltstemme.

Fellesnemnda disponerer de økonomiske midlene som staten stiller til disposisjon for engangsstøtte, til sammen kr. 30 mill.

Fellesnemndas oppdrag og mandat:

Det overordnede målet for fellesnemnda er å forberede og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

1. Nemndas hovedoppgave, sammensetning og funksjonsperiode

- Fellesnemnda består av sentrale politikere fra hver kommune, henholdsvis 3 fra Audnedal, 3 fra Hægebostad og 6 fra Lyngdal. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemnda.
- Fellesnemnda skal søke å oppnå enighet i alle avgjørelser. Ved uenighet skal fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall. Ved stemmelikhet har leder av fellesnemnda dobbeltstemme.
- Fellesnemnda opphører når det nye kommunestyret er konstituert.

2. Arbeidsutvalg og -grupper under nemnda

- Fellesnemnda skal opprette et politisk arbeidsutvalg og et partssammensatt utvalg.
- Fellesnemnda kan opprette andre utvalg og arbeidsgrupper etter behov.
- Fellesnemnda kan gi politisk arbeidsutvalg, ulike arbeidsgrupper og/eller administrasjonen fullmakt til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell karakter.

3. Forholdet mellom nemda og kommunestyrene

- Kommunene har i perioden fram til 1.1.2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemda.
- Fellesnemda kan uttale seg i saker som er til behandling i kommunenes ordinære utvalg. Fellesnemda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske eller arealpolitiske konsekvenser. Fellesnemda skal involveres i forberedelsen av økonomiplan med årsbudsjetter. Det er likevel formannskapet som skal avgi budsjettinnstilling til kommunestyret.

4. Nemdas konkrete oppgaver og fullmakter

- Fellesnemda skal ansette prosjektleder i den nye kommunen etter en ekstern utlysingsprosess innen utgangen av 2016.
- Stillingen som rådmann i den nye kommunen skal utlyses eksternt mot slutten av perioden.
- Fellesnemda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning/-bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåing av kommunene, blir ivaretatt.
- Fellesnemda skal ta stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de tre kommunene.
- Fellesnemda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemda nedsetter en komite som skal utarbeide forslag til nytt kommunevåpen og ordførerkjede.
- Fellesnemda skal foreslå hvilke interkommunale samarbeid (i vid forstand) som kan/bør fortsette eller hvilke som kan/bør opphøre.